



COMUNE DI ROCCARASO

C.F. 82000150662

MEDAGLIA D'ORO AL V.M.

C.A.P. 67037

Ufficio: TECNICO

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 20-11-17 N.54

Oggetto: ACQUISTO DI PARTECIPAZIONE AZIONARIA NELLA SOCIETA' IN HOUSE GIA' COSTITUITA "COGESA S.p.A." CON SEDE IN SULMONA.

DELIBERA N. _____ DEL _____ ORE _____

Visto: Si esprime parere ____/favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta.

Lì _____

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visto: Si esprime parere ____/favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente proposta ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000.

Lì _____

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
(Rag. Carlo Colantoni)

L'ASSESSORE DELEGATO

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione comunale ha avviato da tempo un percorso virtuoso per trasformare Roccaraso in una città sostenibile, per garantire una migliore qualità della vita per tutti, nel presente e per le generazioni future,
- con Deliberazione n. 78 del 25.11.2011 il Consiglio del Comune di Roccaraso ha impegnato l'Amministrazione ad intraprendere un percorso di sviluppo ecosostenibile e fatto proprio il progetto sperimentale "Roccarasoinnova: per un futuro sostenibile", con la previsione di specifiche azioni ed interventi da attuare sul proprio territorio in materia di gestione dei rifiuti;
- con Deliberazione della Giunta Comunale di Roccaraso n. 19/2012 è stato approvato il Progetto di cui sopra, con la previsione dell'installazione di un impianto sperimentale per il trattamento dei rifiuti solidi urbani indifferenziati, con la finalità di raggiungere gli obiettivi di percentuale di raccolta previsti dall'art. 205 del D.Lgs. n. 152/2006;
- il Comune di Roccaraso, condividendo con la Regione Abruzzo i contenuti del progetto, ha successivamente sottoscritto con l'Assessorato regionale al Turismo e Ambiente il Protocollo d'Intesa denominato "Roccaraso INNOVA: per un futuro sostenibile", approvato con DGR n.- 65 del 13.02.2012 e con D.G.C. n. 21 del 16.02.2012;
- a seguito della Determinazione del Servizio Regionale Gestione Rifiuti n. DA21/9 del 3/8/2012, con cui è stata rilasciata l'Autorizzazione Regionale per la realizzazione dell'Impianto Sperimentale per il trattamento dei rifiuti urbani raccolti in modo indifferenziato, già previsto dal protocollo d'Intesa citato, il Comune di Roccaraso ha avviato e concluso la fase di sperimentazione relativa al trattamento dei rifiuti urbani indifferenziati codice CER 200301, successivamente estesa al trattamento dei rifiuti cod. 191212;

CONSIDERATO che è intenzione dell'Amministrazione, nell'ambito del percorso virtuoso avviato, di procedere all'acquisto di una partecipazione nella Società COGESA S.p.A., con capitale sociale di euro 120.000,00 (centoventimila virgola zero zero) interamente versato, rappresentato da numero 1.200 (milleduecento) azioni del valore nominale di euro 100,00 (cento virgola zero zero) ciascuna, titolare del numero 92007760660 di iscrizione nel Registro delle Imprese dell'Aquila e codice fiscale, del numero 01400150668 di partita I.V.A., nonché del numero AQ-96226 di iscrizione al Repertorio Economico Amministrativo, società ad integrale ed esclusiva partecipazione pubblica; che assicura servizi di interesse generale (art. 4, comma 2, lett. a) del D.Lgs.

n. 175/2016) in quanto ha per oggetto non solo la gestione integrata e unitaria di tutte le attività ed i servizi ecologici e ambientali, in particolare quelli relativi alla raccolta, trasporto, smaltimento, trattamento, stoccaggio, recupero e riciclaggio dei rifiuti, comprese le attività di trasformazione e di recupero energetico, ma anche, tra l'altro:

- la progettazione e la gestione di aree e di impianti di raccolta, selezione, trattamento, riciclaggio, recupero e smaltimento dei rifiuti, e di ogni altra attività prevista dagli allegati B e C alla parte quarta del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;
- la promozione e il coordinamento di iniziative pubbliche e private dirette a favorire una minore produzione di rifiuti, l'incremento delle raccolte differenziate, l'ottimizzazione delle attività di raccolta e trasporto dei rifiuti;
- la comunicazione e l'educazione ambientale;
- le attività di bonifica e di ripristino ambientale di aree e siti inquinati;

ATTESO che nei limiti di cui al comma 1, art. 4, D.Lgs. n. 175/2016, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

ATTESO altresì che, con particolare riferimento agli artt. 5,7,11 e 16 del D. Lgs. n. 175/2016:

- il D. Lgs. N. 175/2016, emanato in attuazione della Legge 7/8/2015, n. 124, recante delega al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, ha disciplinato in maniera unitaria le società a partecipazione pubblica.
- lo stesso D. Lgs. 175/2016, ha consolidato ed ulteriormente dettagliato gli adempimenti per la partecipazione a società da parte di amministrazioni pubbliche, prevedendo che l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica o di acquisto di partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite debba essere *analiticamente motivato* con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando altresì le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate e dando conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che:

- la Società Cogesa S.p.A., con sede in Sulmona, Via Vicenne s.n.c., è costituita con capitale totalmente pubblico, come si evince nello statuto sociale approvato dall'assemblea sociale il 07/12/2016 ed integrato, ai sensi della normativa recentemente entrata in vigore e soprarichiamata, dall'Assemblea dei soci in data 29/12/2016.
- la Società Cogesa S.p.A. ha come oggetto esclusivo quello di provvedere alla gestione integrata ed unitaria di tutte le attività ed i servizi ecologici ed ambientali ed in particolare quelli relativi allo spazzamento, raccolta, trasporto, smaltimento, trattamento, stoccaggio recupero riciclaggio e smaltimento dei rifiuti, comprese le attività di trasformazione e recupero energetico, siano essi urbani, speciali e pericolosi, alle attività di bonifica e di ripristino ambientale e all'igiene urbana;
- le predette finalità vengono perseguite e conseguite nel rigoroso rispetto delle disposizioni e normative riguardanti la fattispecie di carattere europeo, nazionale e regionale e quindi nell'esclusivo interesse, convenienza e beneficio delle comunità e dei territori locali.
- la Cogesa S.p.A. assicura: a) l'esclusività pubblica dei soci, che risultano essere enti locali individuati dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, (con esplicita esclusione di ogni partecipazione di capitale privato); b) il rispetto del requisito del Controllo Analogo in forma congiunta attraverso la sottoscrizione da parte dei soci di apposito patto parasociale ai sensi dell'art. 30 TUEL; c) la previsione statutaria che oltre l'80% del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a essa

affidati dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a tale limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

EVIDENZIATO in particolare che Cogesa S.p.A.:

- a) ha un organo amministrativo costituito da un Amministratore Unico il quale, unitamente agli organi di controllo della società, ha l'obbligo di possedere e possiede ogni requisito di onorabilità, professionalità e autonomia come esplicitamente previsti dal D. Lgs. n. 39/2013 e dal D.L. n. 95/2012;
- b) procede al reclutamento di personale avendo stabilito con proprio regolamento, pubblicato sul sito istituzionale della società, criteri e modalità per il reclutamento nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'art. 35, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- c) procede all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50/2016;

CHE i soci di Cogesa S.p.A., nel confermare la natura della Società quale organismo dedicato allo svolgimento di servizi pubblici locali e servizi di interesse generale, hanno inteso realizzare un controllo congiunto sulla Società, analogo a quello esercitato sui propri servizi, costituendo specifici organismi di indirizzo e controllo, mediante sottoscrizione di convenzione ex art. 30 del T.U.E.L. senza tuttavia alcun aggravio di costi derivante dal funzionamento degli stessi;

VERIFICATO che Cogesa S.p.A.:

- risulta essere impianto di piano nella pianificazione regionale per quanto riguarda lo smaltimento dei rifiuti urbani;
- ha una impiantistica ed attrezzature di avanguardia composte da un impianto di Trattamento meccanico e biologico (TMB) del rifiuto indifferenziato per una potenzialità di 47.736 tonnellate/anno, una piattaforma di tipo "A" (PTA) per il recupero e la valorizzazione dei rifiuti differenziati con potenzialità di circa 20.000 tonnellate/anno;
- detiene una discarica di servizio per lo smaltimento di rifiuti non pericolosi per una volumetria complessiva di 330.000 mc;
- dispone di stazioni ecologiche, centri di raccolta intercomunali e centri di trasbordo;
- per quanto riguarda la frazione organica, non essendo dotata di impianti di proprietà, ha comunque in essere contratti con gli impianti di compostaggio previsti dalla pianificazione regionale, presidiati e dislocati nelle aree territoriali omogenee individuate e servite dalla società che favoriscono un sistema di trasporti idoneo sia per la raccolta dei rifiuti urbani che per la movimentazione degli stessi, in modo da ottimizzare i servizi resi ai cittadini e ridurre ulteriormente i costi e le quantità di

rifiuti da avviare a smaltimento, come previsto anche dai principi di derivazione comunitaria;

- detti impianti favoriscono la raccolta differenziata dei rifiuti urbani e assimilati agli urbani provenienti da circa cinquanta Comuni già soci;

RITENUTO pertanto l'acquisto di una partecipazione azionaria nella Società strategico rispetto alle finalità istituzionali dell'Ente, nell'ambito del percorso di sviluppo ecosostenibile intrapreso ed in premessa descritto;

RILEVATO altresì che la Società:

- con l'ingresso di nuovi soci, ottimizza le risorse umani e strumentali a propria disposizione nell'ottica continua della riduzione dei costi e dell'efficientamento del servizio;
- ha acquisito e maturato ad oggi esperienza, professionalità e organizzazione tale da assicurare servizi efficienti ed efficaci a costi competitivi ;
- in quanto società totalmente pubblica fruisce di finanziamenti e contributi pubblici per investimenti;

CONSIDERATO che:

- i servizi del ciclo integrato dei rifiuti sono servizi di interesse generale, ex art. 2 del D. Lgs. 175/2016 e rientrano tra quelli individuati dall'art. 4 del medesimo decreto;
- sulla base di quanto disposto dal Regolamento UE n. 360/2012 della Commissione relativo all'applicazione degli artt.107, 108 del trattato sul funzionamento dell'UE in merito gli aiuti concessi ad imprese che forniscono servizi di interesse economico generale non sussistono rilievi o violazioni da parte di Cogesa S.p.A. avverso tale disciplina;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 27/09/2017, esecutiva a norma di legge, avente ad oggetto:" Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100 – Ricognizione partecipazioni possedute – Individuazione eventuali partecipazioni da lienare – Determinazioni";

ATTESO che la Società Cogesa S.p.A. non ricade in alcuna delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, lett. a) – g) del D.Lgs. n. 175/2016;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Cansano (AQ), socio della Cogesa S.p.A., ha manifestato la volontà di cedere a titolo oneroso n. 20 azioni e consentito pertanto la messa a disposizione di una quota azionaria del valore nominale di € 100,00 e del valore di scambio di € 1.307,30, come risulta dalla Deliberazione consiliare di detto Comune n. 11 del 07/04/2017, esecutiva a norma di legge;

- l'Amministratore Unico della Cogesa S.p.A. ha attivato la procedura di cui all'art. 7 (comma 4° e seguenti) del vigente statuto societario, per l'eventuale esercizio del diritto di prelazione da parte degli altri Comuni Soci;
- nessun Comune ha esercitato il diritto di prelazione nei termini previsti, come risulta da attestazione a firma dell'Amministratore Unico della Società in data 12/05/2017, prot. n. 1965/si;
- in data _____ si è provveduto ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D. Lgs. n. 175/2016 con l'esito di seguito riportato:
- _____
_____;

VISTI:

- A. lo Statuto della società Cogesa S.p.A. (All. 1).
- B. lo Schema dell'atto di acquisto di quota azionaria di Cogesa S.p.A. (All. 2).
- C. la Convenzione ex art.30 D. Lgs 18/8/2000 n. 267 fra enti locali per l'esercizio congiunto del controllo analogo congiunto sulla società sottoscritta dai Soci del Cogesa in data 29/10/2014(All. 3) e relativo atto integrativo di adesione (All. 4).

ACCERTATA, per quanto sopra espresso, la ammissibilità dell'acquisto di una partecipazione nella società Cogesa S.p.A., in quanto essa svolge attività rientranti nell'ambito di pertinenza delle pubbliche amministrazioni, producendo servizi di interesse economico generale ai sensi del D. Lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.);

DATO ATTO CHE I Responsabile del procedimento riferito all'oggetto della presente deliberazione ai sensi degli artt.4 e successivi della L.241/90 e ss.mm.ii. è il Responsabile del Settore tecnico;

VISTI l'art. 42, comma 2, lett. e), del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 7, comma 1, lett. c) del T.U.S.P. e ritenuta propria la competenza a deliberare;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. n. 175, del 19/08/2016, come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 18/10/20177 ad oggetto "DIRETTIVE PER L'ACQUISTO DI PARTECIPAZIONE IN SOCIETA' ESISTENTE IN CONFORMITA' AL D.LGS. 175/2016 E SS.MM.II. RECANTE IL TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA";

VISTI:

- i pareri favorevoli resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 dal Responsabile del Settore tecnico e dal Responsabile del Settore finanziario, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile;
- il parere dell'organo di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

SI PROPONE DI DELIBERARE

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1. Di approvare la partecipazione alla Società Cogesa S.p.A., con sede in Sulmona Via Vicenne, loc. Noce Mattei s.n., P.IVA 01400150668, costituita in base allo statuto sociale che allegato alla presente ne forma parte sostanziale ed integrante (All. 1), mediante l'acquisto dal Comune di Cansano (AQ) di una quota azionaria del valore nominale di € 100,00 e del valore di scambio di € 1.307,30;
2. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente deliberazione trova copertura nel Bilancio di previsione 2017 – 2019 e di demandare al Responsabile del Settore interessato l'assunzione del relativo impegno di spesa;
3. Di dare mandato al Responsabile del Settore interessato per la stipula dell'atto di acquisto della suddetta azione e per gli adempimenti di attuazione del presente atto, sulla base dell'allegato schema contrattuale (All. 2);
4. Di approvare lo schema di Convenzione per l'esercizio del controllo analogo sulla Società Cogesa S.p.A. da parte dei Comuni Soci, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, allegato alla presente deliberazione quale integrante e sostanziale (All. 3);
5. Di approvare lo schema dell'atto integrativo di adesione alla Convenzione di cui al precedente comma (All. 4) e di autorizzare il Sindaco, in qualità di legale rappresentante dell'Ente, alla sottoscrizione dello stesso, una volta acquisita la qualità di Socio;
6. Di demandare al Responsabile del Settore interessato l'adozione degli atti consequenziali alla presente deliberazione;
7. Di trasmettere, per fini conoscitivi, copia della presente Deliberazione alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti ed all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ai sensi dei commi 3 e 4, art.5, del D. Lgs n. 175/2016 ;

8. Di trasmettere copia della presente alla Società Cogesa S.p.A., con sede in Sulmona, all'indirizzo PEC cogesaspa.sulmona@legalmail.it.

Infine, con separata votazione e con voti _____

PROPONE DI DELIBERARE

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Sindaco

Dott. Francesco Di Donato

Il Responsabile del Settore Tecnico

Ing. Nicolino D'Amico

